

## COMUNE DI OSINI

Provincia di Nuoro

L'ORGANO DI REVISIONE

### PARERE N. 28 DEL 24/11/2020

**Oggetto: parere sulla di delibera di G.C. n. 70 del 05/11/2020 avente ad oggetto "Approvazione Piano Triennale del fabbisogno del personale 2021/2023 e Piano delle assunzioni 2021".**

L'Organo di Revisione del Comune di Osini, Dott.ssa Gisella Deiana,

#### **Visti:**

1. la deliberazione della Giunta Comunale n. 70 del 05/11/2020 avente ad oggetto "Approvazione Piano Triennale del fabbisogno del personale 2021/2023 e Piano delle assunzioni 2021"
2. visti i prospetti contabili allegati con i quali sono state calcolate le capacità assunzionali dell'ente tenuto conto delle disposizioni D.L. 34 del 30/04/2019 - come convertito dalla L.28/06/2019 n. 59 - che all'art. 33 comma 2 definisce nuove regole per le assunzioni a tempo indeterminato dei comuni differenziate per i diversi comuni in ragione sia delle fasce demografiche di appartenenza e di specifici valori soglia;

#### **Preso atto che:**

- l'articolo 33 del D.Lgs. n.165/2001, come modificato con la Legge 183/2011, ha introdotto l'onere di verifica annuale da parte degli enti delle eventuali eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria con conseguente obbligo di comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica;
- le amministrazioni che non adempiono alla ricognizione annuale non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere, mentre i responsabili delle unità organizzative che non attuano le procedure previste dal richiamato articolo 33 ne rispondono in via disciplinare;
- gli importi riferiti alle entrate dei rendiconti 2017-2019 sono stati calcolati al netto dei trasferimenti regionali assegnati per cantieri regionali e cantieri verdi in quanto la corrispondente spesa di personale, acquisita dal rendiconto 2019 ed indicata al numeratore, secondo orientamento ormai consolidato è stata rilevata al netto delle corrispondenti spese sostenute per il personale impiegato nei cantieri regionali e verdi, in modo da confrontare grandezze omogenee;

#### **Rilevato che l'ente:**

- ha rideterminato la dotazione organica del personale ed ha effettuato la ricognizione delle eccedenze di personale, nel rispetto delle norme sopra richiamate;
- risulta essere adempiente con la BDAP Bilanci e MOP;
- **sono rispettate** le capacità assunzionali a tempo indeterminato attualmente vigenti;

**Preso atto** che il limite di cui all'art. 1, comma 562 della L. 296/2006, ai fini del rispetto del quale non rileva la maggior spesa per assunzioni a tempo indeterminato come disciplinata dagli art. 4 e 5 del decreto 17/03/2020, risulta comunque rispettato come segue:

▪ **Spesa consuntiva 2008 € 404.197**

- Previsione 2021 € 386.243,95;
- Previsione 2022 € 391.936,11;
- Previsione 2023 € 391.936,11;

**Preso atto:**

- che l'ente ha adottato il piano delle azioni positive in materia di pari opportunità per le annualità oggetto della presente programmazione con delibera G.c. 68 del 05/11/2020;
- che l'ente ha regolarmente approvato il rendiconto finanziario 2019 e ha provveduto ad inviare i relativi dati al Bdap;
- che l'ente ha approvato regolarmente il bilancio di previsione 2020-2022 ed ha provveduto all'invio dei dati al Bdap
- che nella delibera oggetto del presente parere si dà atto della ricognizione delle eccedenze e che non sono emerse situazioni di sovrannumero;
- che l'ente non è in dissesto finanziario;
- che ha approvato il Piano Performance 2020/2022 e il piano degli obiettivi di performance 2020;

**Preso atto** che le nuove capacità assunzionali, per le assunzioni a tempo indeterminato, consentite dall'art. 33 comma 2 D.L 34/2019, in base alle indicazioni del decreto 17/03/2020, assumono i seguenti valori:

<b>TOTALE SPESA DI PERSONALE (A) - Ultimo rendiconto di gestione approvato (2019)</b>	<b>394.095,38</b>
TOTALE ENTRATE CORRENTI ESERCIZIO 2017 al netto dei trasferimenti per cantieri occupazionali	1.600.131,70
TOTALE ENTRATE CORENTI ESERCIZIO 2018 al netto dei trasferimenti per cantieri occupazionali	1.626.164,73
TOTALE ENTRATE CORENTI ESERCIZIO 2019 al netto dei trasferimenti per cantieri occupazionali	1.627.955,17
<b>TOTALE ENTRATE COME DA RENDICONTI APPROVATI ULTIMO TRIENNIO</b>	<b>4.854.251,60</b>
<b>MEDIA ENTRATE CORRENTI</b>	<b>1.618.083,87</b>
<b>FCDE PREVISIONE ASSESTATA ESERCIZIO X+1</b>	<b>5.104,64</b>
<b>MEDIA ENTRATE CORRENTI AL NETTO FCDE (B)</b>	<b>1.612.979,23</b>
<b>RAPPORTO % TRA SPESA PERSONALE E MEDIA ENTRATE CORRENTI AL NETTO FCDE (C= A/B %)</b>	<b>24,43</b>
<b>INSERIMENTO DEL COMUNE NELLA FASCIA DI INSERIMENTO DEL DM - ART. 4 TAB. 1</b>	<b>29,50%</b>
<b>VALORE SOGLIA PREVISTO DALL'ART. 4 DEL DM (D)</b>	<b>29,50%</b>
<b>MASSIMA SPESA PERSONALE CONSENTITA (MEDIA ENTRATE CORRENTI AL NETTO FCDE X VALORE SOGLIA) (B x D)</b>	<b>475.828,87</b>
<b>DIFFERENZA SPESA PERSONALE TEORICA CONSENTITA E SPESA PERSONALE ANNO 2019 (E)</b>	<b>81.733,49</b>
<b>CONSENTITA DI INCREMENTO SPESA PERSONALE ART. 5 PER FASCIA COMUNE (1° ANNO) (F) (PRENDERE %</b>	<b>23,00%</b>
<b>SPESA PERSONALE ANNO 2018 (G)</b>	<b>358.480,45</b>
<b>INCREMENTO MASSIMO SPESA PERSONALE - UTILIZZO % DI INCREMENTO PREVISTA DAL DM (H= G x F)</b>	<b>82.450,50</b>
<b>FACOLTA' ASSUNZIONALI RESIDUE ULTIMI 5 ANNI (I) (EVENTUALE) (*)</b>	<b>0,00</b>
<b>LIMITE MASSIMO SPESA PERSONALE:</b>	<b>440.213,94</b>

E che le previsioni di spesa del personale relative a tali assunzioni sono rispettivamente stimate:

Comune di Osini (OG) Prot. n. 0004869 del 26-11-2020 arrivo Cat. 1 Cl. 2  
per l'anno 2021 in € 31.999,72;  
per l'anno 2022 in € 31.999,72;  
per l'anno 2023 in € 31.999,72;

Gli incrementi così calcolati sono rispettosi quindi del suindicato limite di riferimento nonché del limite previsto dall'art. 5 del Dm 17/03/2020 il quale disciplina l'incremento progressivo della spesa del personale rispetto al valore della stessa assunto nel rendiconto 2018 al netto dell'Irap calcolato in euro 440.213,94;

**Preso atto** che per il rispetto del limite di cui all'art. 9, comma 28 del D.L.78/2010, così come aggiornato dal D.L. 113/2016 convertito nella Legge n. 160/2016, la spesa complessiva per il personale a tempo determinato non può essere superiore alla spesa sostenuta per le medesima finalità nell'anno 2009 pari a € 53.316,22, per gli enti in regola con i vincoli dell'art. 1 commi 557 e 562 legge 296/2006 (per gli enti non in regola con vincoli commi 557 e 562 legge 296/2006 il limite è pari al 50% della spesa sostenuta nel 2009) così rideterminata a seguito della esclusione della spesa dei rapporti a tempo determinato di cui all'art. 110, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000, del personale comandato (ferma restando l'imputazione figurativa della spesa per l'ente cedente come indicato dalla Corte dei Conti Autonomie n. 12/2017) e del personale coperto da finanziamenti specifici aggiuntivi o da fondi dell'Unione europea nonché nell'ipotesi di cofinanziamento, con riferimento alla sola quota finanziata da altri soggetti.

**Rilevato** che con il presente atto:

- Non sono previste assunzioni a tempo indeterminato nel triennio e gli incrementi sono determinati dalle nuove assunzioni a tempo indeterminato del 2020;
- che è previsto la conferma per il 2021 del reclutamento dall'esterno di un istruttore direttivo tecnico di categoria D con contratto a tempo pieno e determinato facendo ricorso alla procedura prevista dall'art. 110 comma 1 del Tuel;
- è prevista, per il 2021, la proroga a tempo pieno e determinato dell'istruttore amministrativo assegnato allo staff del Sindaco ai sensi dell'art. 90 Tuel e l'attivazione di tirocini formativi;
- è prevista, per il 2022, la proroga a tempo pieno e determinato dell'istruttore amministrativo assegnato allo staff del Sindaco ai sensi dell'art. 90 Tuel e l'attivazione di tirocini formativi;
- per l'annualità 2023 non sono previste assunzioni a tempo determinato;

**Visti** i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente dai Responsabili competenti, ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

per tutto quanto sopra espresso, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. 448/2001, a seguito dell'istruttoria svolta,

### **R a m m e n t a**

che non è possibile procedere all'assunzione di nuovo personale senza aver preventivamente approvato il piano delle azioni positive in materia di pari opportunità previsto dall'art.48, comma 1 del d.lgs. 198/2006 e il piano delle performance di cui all'art.10 del d. Lgs. 150/2009.

### **A c c e r t a**

che il piano dei fabbisogni di personale per il triennio 2021/2023 consente di rispettare:

- il limite relativo alle capacità assunzionali di cui alle norme vigenti;
- il limite di spesa della dotazione organica ai sensi dell'art. 1, comma 421 della legge 190/2014;
- il limite di spesa cui all'art. 1, comma 562 della Legge n. 296/2006;
- il limite di spesa cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2000;

- il limite di spesa di cui all'art. 33 comma 2 D.L. 34/2019;

**E s p r i m e**

parere favorevole alla deliberazione di Giunta comunale n. 70 del 05/11/2020, avente ad oggetto “*Approvazione Piano Triennale del fabbisogno del personale 2021/2023 e Piano delle assunzioni 2021*”.

Si raccomanda, inoltre, che nel corso dell'attuazione del piano triennale del fabbisogno del personale 2021/2023, e all'atto delle assunzioni, venga effettuata una costante opera di monitoraggio del rispetto di tutti i limiti previsti in materia di spese del personale, con l'adozione, ove dovuti, dei correttivi eventualmente indotti da modifiche della normativa in materia e dai vincoli di bilancio.

Tortoli, 24/11/2020

L'Organo di Revisione

