



COMUNE DI OSINI

Provincia Ogliastra

COPIA

Determinazioni Settore Servizi Generali

n° 176 del 11-10-2016

Oggetto: Costituzione Fondo delle Risorse Decentrate per L'anno 2016.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il decreto sindacale del 02.07.2012 con il quale il Segretario Comunale è stato nominato Responsabile dei Servizi Generali

Viste:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n 11 del 19.04.2016, esecutiva, relativa a: “Bilancio di previsione 2016, bilancio pluriennale e DUP/PEG 2016/2018, piano di investimenti – approvazione”;
- il vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente regolamento di contabilità;
- il T.U. sull’ordinamento degli Enti locali, approvato con D. lgs. n. 267/2000;
- il C.C.D.I. per la distribuzione del fondo delle risorse decentrate 2015;

Premesso che:

- il Comune di Osini non è soggetto ai vincoli previsti dalle regole del cosiddetto “Patto di Stabilità” e ha finora rispettato il principio di riduzione della spesa del personale sostenuta rispetto all'anno 2008;

Considerato che:

- ai sensi dell’art. 15 del CCNL 01.04.99 e successive integrazioni, devono essere annualmente destinate risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività collettiva e individuale;
- la costituzione di tale fondo risulta di competenza del Responsabile dei servizi Generali;

Ritenuto, pertanto, di procedere nella costituzione del Fondo per l’anno 2016;

Considerato che il DL 6 marzo 2014, n. 16, convertito con modificazioni dalla legge n. 68/2014, all'art. 4 ha previsto “Misure conseguenti al mancato rispetto di vincoli finanziari posti alla contrattazione integrativa e all'utilizzo dei relativi fondi” e considerate la Circolare del Ministro per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione del 12 maggio 2014 e il susseguente Documento della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome del 12 settembre 2014, nei quali viene precisato che *“Le Le regioni e gli enti locali che non hanno rispettato i vincoli finanziari posti alla contrattazione collettiva integrativa sono obbligati a recuperare integralmente, a valere sulle risorse finanziarie a questa destinate, rispettivamente al personale dirigenziale e non dirigenziale, le somme indebitamente erogate mediante il graduale riassorbimento delle stesse, con quote*

annuali e per un numero massimo di annualità corrispondente a quelle in cui si è verificato il superamento di tali vincoli”.

Preso atto che tali verifiche e eventuali azioni correttive sono applicabili unilateralmente dagli enti, anche in sede di autotutela, al riscontro delle condizioni previste nell'articolo 4 del d.l. 16/2014, convertito nella legge di conversione n. 68/2014, nel rispetto del diritto di informazione dovuto alle organizzazioni sindacali;

Premesso che in autotutela l'Amministrazione ha deciso di far effettuare un lavoro di verifica straordinaria dei Fondi delle risorse decentrate per gli anni precedenti, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 4 del DL 6 marzo 2014, n. 16, convertito con modificazioni dalla legge n. 68/2014

Ritenuto, pertanto, di procedere ad una verifica straordinaria sulla correttezza dei fondi pregressi ai sensi dell'art. 4 del DL 6 marzo 2014, n. 16, convertito con modificazioni dalla legge n. 68/2014 e alla costituzione del Fondo per l'anno anno;

Dato atto che dalla verifica effettuata sulla correttezza della costituzione e l'utilizzo dei fondi pregressi ai sensi dell'art. 4 del DL 6 marzo 2014, n. 16, convertito con modificazioni dalla legge n. 68/2014, non sono stati rilevati errori materiali nella costituzione delle risorse decentrate,

Considerato che:

- l'art. 31 comma 2 del CCNL 22.1.2004 ha definito che le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2003 secondo la previgente disciplina contrattuale, e con le integrazioni previste dall'art. 32, commi 1 e 2, e dai successivi incrementi stabili alle risorse vengono definite in un unico importo che resta confermato, con le stesse caratteristiche, anche per gli anni successivi;
- ai sensi dell'art. 4 comma 2 CCNL 5.10.2001 che prevede che “le risorse di cui al comma 1, sono integrate dall'importo annuo della retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam in godimento da parte del personale comunque cessato dal servizio”, è prevista una integrazione pari a € 3.958,00;
- per effetto del trasferimento dell'ex personale ATA da questo Ente presso il Comparto Scuola, già a far data dall'anno 2000, sono state decurtate dal fondo risorse pari ad € 2.094,18;
- già a partire dall'anno 2012 fino la 28.febbraio 2016, a seguito dell'affidamento delle posizioni organizzative e della relativa retribuzione di posizione, per gli Enti senza dirigenza, il fondo di cui all'art. 15 del CCNL dell'1.4.1999 è stato decurtato della quota delle risorse prima destinate al pagamento dei compensi per il salario accessorio del personale interessato per un valore pari ad € 300,00;

Le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2016 ai sensi dell'art. 31 comma 2 del CCNL 22.1.2004 risultano pertanto essere pari ad € 31.850,61;

Preso atto che:

è stato autorizzato l'inserimento delle voci variabili di cui all'art. 31 comma 3 CCNL 22.1.2004 sottoposte al limite dell'anno 2015, di cui all'art. 1 comma 236 della L. 208/2015 e pertanto vengono stanziati:

- ai sensi dell'art. 15 comma 2 CCNL 1.4.1999, le risorse economiche derivanti dal calcolo fino ad un massimo dell'1,2% del monte salari anno 1997 (esclusa la quota riferita alla dirigenza), collegate alla progressiva razionalizzazione e riorganizzazione delle attività attuate negli ultimi anni e/o per il raggiungimento di specifici obiettivi di produttività e qualità espressamente definiti dall'Ente, per un importo pari ad € 2.554,49.

L'utilizzo è conseguente alla verifica dell'effettivo conseguimento dei risultati attesi. Tali risorse dovranno essere espressamente certificate dall'Organismo di Valutazione ai sensi dell'art. 15 comma 4 CCNL 1.4.1999;

- ai sensi dell'art. 15 comma 1 lett. K del CCNL 1.4.1999, le somme destinate al finanziamento delle attività per l'attuazione della Legge Regionale specifica (*L.R. n.19 SARDEGNA del 1997*) per € 2.090,50;

Ritenuto:

di integrare le risorse variabili, in base alla normativa vigente, degli importi non soggetti al limite del 2015 di cui all'art. 1 comma 236 della L 208/2015 mediante:

- iscrizione, ai sensi dell'art. 15 comma 1 let. K CCNL 1.4.1999, delle somme destinate alla cosiddetta progettazione interna ex legge 109/1994 e ss.mm.ii per € 5.000,00;
- iscrizione, ai sensi dell'art. 15 comma 1 lett. m CCNL 1.4.1999, delle somme derivanti dai risparmi del Fondo lavoro straordinario anno precedente, pari ad € 5.298,38;

Considerato che:

- l'importo totale del fondo delle risorse variabili per l'anno 2016 risulta pari ad € 14.943,37, di cui € 4.644,99 soggette ai vincoli;
- l'importo del fondo complessivo anno 2016 risulta, pertanto, pari a € 46.793,98, di cui € 36.495,60 soggette ai vincoli;

Vista la legge n. 147/2013 nota Legge di Stabilità 2014, che all'art. 1, comma 456, secondo periodo, inserisce all'art. 9 comma 2bis del DL 78/2010 un nuovo periodo in cui: «*A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo*», stabilendo così che le decurtazioni operate per gli anni 2011/2014 siano confermate e storicizzate nei fondi per gli anni successivi a partire dall'anno 2015.

Considerato che il DL 78/2010, convertito con modificazioni nella legge n. 122/2010 e ssmmii, ha previsto per le annualità 2011/2014 limitazioni in materia di spesa per il personale e in particolare l'art. 9 comma 2 bis disponeva:

- che l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche a livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010;
- che l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale è, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio

Vista la circolare n. 20 del 2015 della Ragioneria Generale dello Stato sulle modalità di calcolo delle decurtazioni per l'anno 2015;

Tenuto conto che nel periodo 2011-2014 non risultano decurtazioni rispetto ai vincoli sul fondo 2010 e pertanto non vi sono differenze che dovranno generare una riduzione del fondo del 2016, a tal fine si inserisce la decurtazione pari a 0,00 come da determina di costituzione dell'anno 2014

Pertanto:

- l'importo totale del fondo delle risorse stabili per l'anno 2016, ridotto delle decurtazioni per il periodo 2011-2014, risulta pari ad € 31.850,61;
- l'importo totale del fondo delle risorse variabili soggette a blocco per l'anno 2016, ridotto delle decurtazioni per il periodo 2011-2014, risulta pari ad € 4.644,99;
- l'importo del fondo complessivo 2016 prima delle decurtazioni di cui all'art. 1 c. 236 della L. 208/2015, risulta pari a € 46.793,98, di cui € 36.495,60 soggette al limite 2015

Richiamato l'art. 1 c. 236 della L. 208/2015 che ha proposto dei nuovi limiti sui fondi delle risorse decentrate stabilendo che a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale:

- non può superare il corrispondente importo dell'anno 2015
- deve essere automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente.

Vista la costituzione del fondo per l'anno 2015 che risultava (ad esclusione di: compensi destinati alla progettazione ex legge 109/1994, avvocatura, ISTAT, art. 15 comma 1 lett. k CCNL 1.4.1999, importi di cui all'art. 15 comma 1 lett. d, ove tale attività non risulti ordinariamente resa dall'Amministrazione precedentemente l'entrata in vigore della L. 208/2015, economie del fondo dell'anno 2014 e economie del fondo straordinario anno 2014) pari a € 35.858,63;

Vista la costituzione del fondo per l'anno 2016 che risulta (ad esclusione di: compensi destinati alla progettazione ex legge 109/1994, avvocatura, ISTAT, art. 15 comma 1 lett. k CCNL 1.4.1999, importi di cui all'art. 15 comma 1 lett. d ove tale attività non risulti ordinariamente resa dall'Amministrazione precedentemente l'entrata in vigore della L. 208/2015, economie del fondo dell'anno precedente e economie del fondo straordinario anno precedente) pari a € 36.495,60;

Preso atto che il fondo 2016 (per le voci soggette al blocco della L. 208/2015) deve essere decurtato per il superamento del limite del fondo 2015 per un valore pari ad € 636,97;

Richiamata la Circolare n. 12 del 15.04.2011 della Ragioneria Generale sulle modalità di calcolo della decurtazione del fondo in seguito alla riduzione del personale in servizio e della Circolare n. 15 del 30.04.2014

Verificato che:

- il personale in servizio risulta presso l'Ente Comune di Osini (considerate tutte le cessazioni e assunzioni) risulta come appresso indicato:

N° dip 1.1.2015	N° dip 31.12.2015	Media dip 2015	N° dip 1.1.2016	N° dip 31.12.2016	Media dip 2016
8,47	8,47	8,47	8,47	8,47	8,47

Considerato che:

- la media dei dipendenti al 31.12 dell'anno corrente risulta quantificato sempre nello stesso numero rispetto all'anno 2015 e pertanto non vi sono differenze percentuali che dovranno generare una riduzione del fondo medesimo;

Tenuto conto che qualora nel corso dell'anno 2016 si verificasse una variazione rispetto alla media di personale presunta, si procederà a rettificare l'esatto importo del fondo di produttività ai sensi dell'art. 1 comma 236 L. 208/2015;

Considerato che:

- il totale del fondo (incluse le sole voci soggette al blocco dell'art. 1 comma 236 L. 208/2015) per l'anno 2016 al netto delle decurtazioni per il superamento del valore del 2015 e degli importi per le cessazioni è pari ad € 35.858,63;
- Il totale del fondo complessivo (incluse le voci non soggette al blocco dell'art. 1 comma 236 L. 208/2015) per l'anno 2016 tolte le decurtazioni per il superamento del valore del 2015 e degli importi per le cessazioni è pari ad € 46.157,01;

	ANNO 2015	ANNO 2016
--	-----------	-----------

Fondo stabile	31.213,64	31.850,61
Fondo variabile soggetta al limite	4.644,99	4.644,99
Risorse fondo prima delle decurtazioni	35.858,63	36.495,60
Decurtazioni 2011/2014	0,00	0,00
TOTALE FONDO DELL'ANNO PER RISPETTO LIMITE	35.858,63	36.495,60
Decurtazioni per rispetto 2015		636,97
Decurtazioni per cessazioni		0,00
RISORSE FONDO DOPO LE DECURTAZIONI		35.858,63
Risorse variabili NON sottoposte al limite		10.298,38
TOTALE FONDO DECURTATO, INCLUSE LE SOMME NON SOTTOPOSTE AL LIMITE		46.157,01

Preso atto che risulta indisponibile alla contrattazione una quota di € 11.779,42 in quanto relativa alla remunerazione di istituti erogabili in forma automatica e già precedentemente contrattati e assegnati (es. indennità di comparto e progressione orizzontale);

Visto l'allegato prospetto di costituzione del fondo anno 2016;

DETERMINA

per quanto in premessa indicato e che qui si intende integralmente richiamato:

1. di costituire il fondo risorse decentrate anno 2016, approvando l'allegato schema di costituzione;
2. di applicare, ai sensi dell'art. 1 c. 236 della L. 208/2015 che prevede il "blocco" rispetto al fondo dell'anno 2015 del trattamento accessorio, con l'automatica riduzione delle risorse in caso di superamento rispetto all'anno 2015 e la riduzione in misura proporzionale dello stesso in conseguenza alla cessazione dal servizio di personale l'Ente;
3. di costituire il fondo complessivo a seguito della decurtazione di cui all'art. 1 comma 236 della L. 208/2015 per un importo pari ad **€ 46.157,01**;

di precisare che :

- ✓ la quota del fondo risorse decentrate destinata al finanziamento di istituti contrattuali aventi carattere di stabilità' (progressioni orizzontali - indennità' di comparto) e' contenuta nei limiti delle risorse stabili del fondo medesimo ;
- ✓ gli incentivi spettanti al personale a norma dell'art 92 del D.lgs 163/06 (progettazione ,D.L. ecc) e facenti carico agli stanziamenti previsti a Bilancio per la realizzazione dei singoli lavori (art. 93 comma 7 D.Lgs 163/2006) saranno ricontabilizzati nella parte corrente del Bilancio con imputazione ad apposito cap. dell'intervento 1 (spese per il personale) mediante effettuazione di giroconto ;
- ✓ - il personale incaricato delle funzioni dell'Area delle Posizioni Organizzative ex art. 8 e 11 CCNL non può beneficiare di nessun compenso accessorio e/o indennità prevista dal CCNL , fatta salva l'indennità' di comparto e/o altri emolumenti espressamente previsti da specifiche disposizioni contrattuali ;

di impegnare la somma totale come segue:

- ✓ le risorse finanziarie di € 29.377,68 inerenti la costituzione e l'utilizzo del fondo di cui sopra trovano copertura nei relativi capitoli del Bilancio di Previsione 2016 di pertinenza del Fondo per il salario accessorio cap.1811 Tit.1, Funz.1, Serv.8, Int.1 - *MISSIONE 01- PROGRAMMA 10 - P IANO DEI CONTI FINANZIARIO: U1 10101004*, mentre i conseguenti oneri previdenziali e assistenziali CPDEL (€ 6.982,40) e l'imposta IRAP(€2.497,10) a carico dell'Ente trovano copertura rispettivamente nei cap.1812 Tit.1, Funz.1, Serv.8, Int.1 *MISSIONE 01- PROGRAMMA 10 - P IANO DEI CONTI FINANZIARIO: U1 10201001* e cap. 1872 Tit.1, Funz.1, Serv.8, Int.7; *MISSIONE 01- PROGRAMMA 10 - P IANO DEI CONTI FINANZIARIO: U1 20101001*;
- ✓ che il presente provvedimento diventerà esecutivo solo a seguito dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi del comma 4 dell'art. 151 del TUEL, D.Lgs. n. 267/2000, da parte del servizio finanziario cui si trasmette di competenza.
- ✓ di trasmettere la presente alle Organizzazioni Sindacali Territoriali e alle RSU per opportuna conoscenza e informazione.
- ✓ di trasmettere copia del presente atto al Revisori dei Conti ai fini di una certificazione in termini di controlli della compatibilità dei costi inerenti alla costituzione del Fondo oggetto del presente atto con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, ai sensi dell'art. 40 bis del D.lgs. 165/2001;
- ✓ di confermare il Fondo per il Lavoro Straordinario, ai sensi dell'art. 14 CCNL 1.4.1999, per l'anno 2016 per un importo pari ad € 7.013,48;
- ✓ di provvedere alla pubblicazione del presente atto all'albo pretorio *on-line* del sito internet istituzionale del Comune.

Il Responsabile del Procedimento
F.to

Il Responsabile del Servizio
F.to Dott.ssa Murgia Maria Chiara

Ai sensi dell'art. 151 del D.Lgs. 267/2000 il responsabile del servizio finanziario attesta la copertura finanziaria dell'impegno assunto con il presente atto.

Il Responsabile del servizio finanziario
F.to Dott.ssa Murgia Maria Chiara